

Приложение № 1
к приказу Уральского МТУ по надзору
за ЯРБ Ростехнадзора
от 24.09.2018 № 90-п

**Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности при осуществлении федерального
государственного надзора в области использования
атомной энергии за II квартал 2018 года**

**г. Екатеринбург
2018**

I. Общие положения

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется настоящим Федеральным законом, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения федерального закона «Об использовании атомной энергии», применяются к отношениям в области использования атомной энергии в

мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.06.2016 № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

- за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

- за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

- за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

- за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения. Формирует дела применительно к каждому объекту использования атомной энергии, включает в дело все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной

энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Устанавливает нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.

10. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

11. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о типовых нарушениях обязательных требований, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах атомной энергетики

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

– программа обеспечения качества (далее - ПОК) при изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии (далее – ОАИЭ) не соответствует требованиям НП-090-11 (не содержит описание порядка действующих процедур аттестации технологии ведения сварочных работ,

методик контроля и диагностики оборудования; не содержит описание порядка проведения аудитов (проверок) выполнения разработанной ПОК; не установлен порядок пересмотра и внесения необходимых изменений и дополнений);

- отсутствуют утвержденные и согласованные с головной материаловедческой организацией программы специальной теоретической подготовки сварщиков оборудования и трубопроводов;

- контролеры неразрушающих методов контроля не имеют соответствующей аттестации;

- контролер технического контроля, осуществляющий входной и операционный контроль, не аттестован на проведение визуального и измерительного контроля;

- при изготовлении оборудования для объектов ядерного топливного цикла (далее – ОЯТЦ), попадающего под действие НП-070-06, не проведена аттестация технологии сварки;

- при изготовлении оборудования для ОЯТЦ, попадающего под действие НП-070-06, технологическая документация на сварку не согласована с головной материаловедческой организацией.

- нарушение порядка осуществления строительного контроля;

- исполнительная документация оформлена ненадлежащим образом (отсутствуют документы, подтверждающие качество примененных строительных материалов (изделий), сварочных материалов; отсутствуют даты составления актов и выполнения работ);

- общие и специальные журналы работ ведутся не надлежащим образом (не заполнены титульные листы; отсутствуют записи в разделах);

При осуществлении постоянного государственного надзора организаций, эксплуатирующей ОЯТЦ:

- нарушения связанные с оформлением, ведением, применением документации (несоблюдение требований нормативных документов организации при ведении эксплуатационной документации на оборудование,

такого как грузоподъемный кран; несоблюдение установленной в организации формы документа (акта контроля пломб в межбалансовый период) при его оформлении в подразделении);

– нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением ведомственного контроля (нарушение порядка техобслуживания, ремонта систем (элементов), не относящихся к важным для безопасности (сосудов, работающих по давлению; несоблюдение требований нормативной документации организации по срокам проведения инвентаризации пломбировочных устройств в подразделении).

– нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (несоответствие содержания ПОК требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее - ФНП); несвоевременная актуализация ПОК);

– нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением ведомственного контроля (проведение не предусмотренных условиями действия лицензии (далее – УДЛ) работ (получение, хранение) с оборудованием, имеющим урансодержащие отложения);

– нарушение установленного порядка отчетности и/или представления информации, предусмотренной УДЛ;

– нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением производственного контроля, в связи с чем, основная часть выявленных нарушений ФНП связана именно с нарушением организации производственного контроля;

– отсутствуют разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии у работников, должностные обязанности которых предусматривают наличие разрешений;

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

– недостаточное знание требований ФНП, руководящих документов предприятий, а также УДЛ со стороны ответственных лиц и соответствующих служб (отделов) предприятий;

- невыполнение требований ФНП, УДЛ;
- ослабление контроля за соблюдением требований УДЛ, ФНП, а также недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований ФНП, УДЛ и локальной (объектовой) нормативной документации и поддержании культуры безопасности;
- недостаточно полный анализ службами предприятий вводимых ФНП, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;
- ненадлежащее исполнение персоналом предприятий обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, в 2018 году на поднадзорных объектах отмечено не было.

Управлением составлен перечень типовых нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии на поднадзорных предприятиях и организациях, за 1-е полугодие 2018г. Указанный перечень приведен в Таблице 1.

Перечень типовых нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии на предприятиях и организациях, поднадзорных Уральскому МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, за 1-е полугодие 2018г.

Таблица 1.

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Основные причины нарушений
1	2	3	4
Типовые нарушения в части атомных станций			
1.	Не проводятся расследования причин, обстоятельств и последствий нарушений согласно федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии, устанавливающим правила расследования и учета нарушений;	НП-053-16 «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов» п. 5.1.14 В случае нарушения любого предела, установленного настоящими Правилами, в части уровня излучения или радиоактивного загрязнения (далее - нарушение) грузоотправитель, грузополучатель или перевозчик должны: проводить расследование нарушения и его причин, обстоятельств и последствий согласно федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии, устанавливающим правила расследования и учета нарушений.	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц.
2.	Проведение ядерно-опасных работ, не предусмотренных технологическим регламентом безопасной эксплуатации блока АС и инструкциями по эксплуатации, без оформления специальной рабочей программы, утверждаемой эксплуатирующей организацией при согласовании разработчиками проекта РУ	НП-082-07 «Правила ядерной безопасности реакторных установок атомных станций» п. 4.18 Ядерно опасные работы должны проводиться по специальной рабочей программе, утверждаемой административным руководством АС. Ядерно опасные работы, не предусмотренные технологическим регламентом безопасной эксплуатации блока АС и инструкциями по	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц.

	и АС.	эксплуатации, должны проводиться по специальной рабочей программе, утверждаемой эксплуатирующей организацией при согласовании разработчиками проекта РУ и АС.	
3.	Не предоставление в установленном порядке предварительного сообщения о нарушении в работе АС после выявления.	НП-004-08 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций». п. 3.2.2.1 Предварительное сообщение о нарушении в работе АС, заполненное на специальном бланке, подписывается главным инженером АС и начальником отдела инспекций ядерной и радиационной безопасности на данной АС и передается в течение 24 ч после выявления нарушения.	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц.
Типовые нарушения в части исследовательских ядерных установок			
4.	Не обеспечивается получение работниками разрешений Ростехнадзора в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.03.1997 №240 при замещении должностей.	УДЛ п.2.5 Лицензиат обязан обеспечивать получение работниками разрешений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.03.1997 №240.	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц.
5.	Не разработано положение о порядке допуска персонала к работам с ЯДМ	НП-063-05 «Правил ядерной безопасности для объектов ядерного топливного цикла» п. 3.9 В эксплуатирующей организации ОЯТЦ или в организации, выполняющей работы и предоставляющей услуги для эксплуатирующей организации по эксплуатации ОЯТЦ, в соответствии с действующим законодательством и нормативными документами должно быть разработано положение о порядке допуска к работам с ЯДМ (В, Н).	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц.

Типовые нарушения на объектах ядерного топливного цикла			
6.	<p>На входных дверях в отдельные помещения не указан класс работ, нет знака радиационной опасности и не указано назначение помещений.</p>	<p>УДЛ п. 2.2 «Предприятие обязано осуществлять разрешенную ему деятельность с соблюдением: действующего законодательства Российской Федерации; федеральных норм и правил в области использования атомной энергии; нормативной документации по вопросам обеспечения ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности, обеспечения физической защиты при эксплуатации настоящих условий действия лицензии».</p> <p>В части нарушения п. 3.4.3 ОСПОРБ 99/2010 Работа с источниками излучения разрешается только в помещениях, зданиях (сооружениях) и на территориях, указанных в санитарно-эпидемиологическом заключении. Проведение работ, не связанных с применением источников излучения, в этих помещениях допускается только в случае, если они вызваны производственной необходимостью. На дверях каждого помещения должны быть указаны его назначение, класс проводимых работ с открытыми источниками излучения и знак радиационной опасности.</p>	<p>Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц.</p>
7.	<p>У отдельных работников отсутствует разрешения Ростехнадзора на право ведения работ (на замещение должности) в области использования атомной энергии,</p>	<p>УДЛ п.2.5.3. Привлекать к выполнению работ в рамках разрешенной деятельности работников, допущенных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 №</p>	<p>Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц.</p>

		<p>240 и Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, утвержденного приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2011г. № 721;</p> <p>в части нарушения п.35.2 Административного регламента... от 21.12.2011 № 721.</p>	
8.	<p>На трубопроводах используются манометры: обозначение рабочего давления не соответствует паспортам; диаметр манометра не учитывается от места установки;</p>	<p>НП-045-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии»</p> <p>п. 59 (3-й абзац) На шкале манометра должна быть нанесена красная черта, указывающая допустимое давление. Взамен красной черты допускается прикреплять к корпусу манометра металлическую пластинку, окрашенную в красный цвет и плотно прилегающую к стеклу манометра (или самоклеющуюся пленку, захватывающую корпус манометра во избежание сдвига стекла).</p> <p>п. 59 (5-й, 6-й абзацы) Номинальный диаметр манометров, устанавливаемых на высоте до 2 м от уровня площадки наблюдения за манометрами, должен быть не менее 100 мм, на высоте от 2 до 3 м - не менее 150 мм и на высоте от 3 до 5 м - не менее</p>	<p>Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц.</p>

		<p>250 мм.</p> <p>При расположении манометра на высоте более 5 м должна быть смонтирована площадка обслуживания так, чтобы показания манометра были видны обслуживающему персоналу, или должен быть установлен дублирующий манометр на высоте, обеспечивающей отчетливую видимость показаний дублирующего манометра.</p>	
Типовые нарушения на радиационно опасных объектах			
9.	<p>Несвоевременная актуализация эксплуатирующей организацией документации в связи с выходом новых федеральных норм и правил в области использования атомной энергии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»; - НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»; - НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации». 	<p>УДЛ</p> <p>п.2.4. Обязанности лицензиата при изменении требований действующих и вводе в действие новых федеральных норм и правил:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при введении в действие новых регламентов, норм и правил и других нормативных документов в ОИАЭ обеспечить разработку и реализацию плана мероприятий по приведению системы обеспечения радиационной безопасности, физической защиты радиационных источников и радиационно опасных объектов, учета и контроля ИИИ в соответствие с требованиями введенных нормативных документов и корректировке действующих организационно-распорядительных документов. 	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
10.	<p>Истечение назначенного срока эксплуатации источников ионизирующего излучения.</p>	<p>НП-038-16</p> <p>«Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников».</p> <p>п.78 Эксплуатация РИ допускается только в течение назначенного (проектного) срока эксплуатации или продленного срока эксплуатации сверх назначенного (проектного) срока эксплуатации РИ.</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц

11.	Отсутствуют разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии у отдельных работников организации.	<p>УДЛ п.2.5. Обязанности лицензиата по работе с персоналом обеспечивать получение работниками (персоналом) разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в ОИАЭ в соответствии с требованиями Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
Типовые нарушения в сфере надзора за состоянием учета, контроля ЯМ, РВ и РАО			
Учет и контроль ЯМ			
12.	Не выполнены процедуры обращения с пломбами, установленные «Программой применения пломб в системе учета и контроля ядерных материалов», в части оформления записей о снятии пломб в «Журнале учета установки и снятия пломб».	<p>НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» п. 35 Применение пломб и обращение с пломбами в организации (получение/приемка, хранение, установка/снятие, проверка подлинности и утилизация снятых или недоброкачественных пломб) должны осуществляться в соответствии с установленными организацией процедурами, удовлетворяющими национальным стандартам. Данные процедуры должны быть отражены в программе применения пломб в организации, утвержденной руководителем организации.</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
13.	В Журналах учета ЯМ отсутствуют записи об учете и снятии с учета ЯМ, о переводе ЯМ в РАО.	<p>НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» п. 22 ЯМ должны быть поставлены на учет в ЗБМ организации после их производства или поступления</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц

		из другой ЗБМ той же организации или из другой организации, а также изъятые из незаконного оборота. Постановку ЯМ на учет и снятие с учета организации производят в соответствии с настоящими Правилами.	
14.	В Журнале учета ЯМ допускаются исправления учетных данных с нарушением установленного в организации порядка.	НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» п. 17 Исправление учетных данных допускается только путем внесения изменений в учетные документы в соответствии с установленным в организации порядком, с указанием даты и лица, внесшего изменения, и возможностью прочтения ошибочно сделанной записи.	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
15.	В ЗБМ не назначены лица, ответственные за организацию учета и контроля ЯМ.	НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» п. 31 Для каждой ЗБМ приказом руководителя организации или уполномоченного им лица (далее - руководитель организации) назначаются ответственные за организацию и осуществление учета и контроля ЯМ, а также материально ответственные лица или должностные лица, ответственные за учет ЯМ.	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц

16.	Персонал, осуществляющий функции материально ответственного лица за ЯМ в ЗБМ не назначен распорядительным документом руководителя организации и с ним не заключен договор о материальной ответственности.	<p>НП-030-12</p> <p>«Основные правила учета и контроля ядерных материалов»</p> <p>п.31 Для каждой ЗБМ приказом руководителя организации или уполномоченного им лица (далее - руководитель организации) назначаются ответственные за организацию и осуществление учета и контроля ЯМ, а также материально ответственные лица или должностные лица, ответственные за учет ЯМ.</p> <p>п.95 Приказом руководителя организации для каждой ЗБМ должны назначаться лица, материально ответственные за ЯМ, находящиеся в данной ЗБМ (кладовщики, ответственные хранители), с которыми необходимо заключить договоры о материальной ответственности.</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
Учет и контроль РВ и РАО			
17.	Лица, ответственные за обращение с РАО в структурных подразделениях не проходят обучение и проверку знаний с периодичностью не реже 1 раза в 3 года.	<p>НП-067-16</p> <p>«Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации».</p> <p>п. 83 Должностные лица и персонал, ответственные за учет и контроль РВ и РАО, должны проходить обучение и проверку знаний не реже одного раза в три года.</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
18.	В структурных подразделениях отсутствует «Журнал учета РАО (кроме отработавших ЗРИ)».	<p>НП-067-16</p> <p>«Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации».</p> <p>п. 74 Учетные документы, включая журналы учета РВ и РАО, ведутся в организации и ее подразделениях. Они должны содержать данные обо всех подлежащих учету РВ и РАО и операциях, проведенных с ними.</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц

Типовые нарушения в части осуществления государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии			
19.	Нарушение порядка осуществления строительного контроля.	<p>«Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» (утвержденное постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468).</p> <p>п. 5 Строительный контроль, осуществляемый подрядчиком, включает проведение следующих контрольных мероприятий:</p> <p>а) проверка качества строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, поставленных для строительства объекта капитального строительства (далее соответственно - продукция, входной контроль);</p> <p>б) проверка соблюдения установленных норм и правил складирования и хранения применяемой продукции;</p> <p>в) проверка соблюдения последовательности и состава технологических операций при осуществлении строительства объекта капитального строительства;</p> <p>г) совместно с заказчиком освидетельствование работ, скрываемых последующими работами (далее - скрытые работы), и промежуточная приемка возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, участков сетей инженерно-технического обеспечения;</p> <p>д) приемка законченных видов (этапов) работ;</p> <p>е) проверка совместно с заказчиком соответствия законченного строительством объекта требованиям проектной и подготовленной на</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц

		<p>ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, технических регламентов.</p> <p>п.9 В ходе контроля последовательности и состава технологических операций по строительству объектов капитального строительства осуществляется проверка:</p> <p>соблюдения последовательности и состава выполняемых технологических операций и их соответствия требованиям технических регламентов, стандартов, сводов правил, проектной документации, результатам инженерных изысканий, градостроительному плану земельного участка;</p> <p>соответствия качества выполнения технологических операций и их результатов требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, а также требованиям технических регламентов, стандартов и сводов правил.</p>	
20.	<p>Исполнительная документация оформлена ненадлежащим образом (отсутствуют документы, подтверждающие качество примененных строительных материалов (изделий), сварочных материалов; отсутствуют даты составления акта и выполнения работ; и др.).</p>	<p>РД 11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения».</p> <p>В части нарушения порядка ведения исполнительной документации.</p>	<p>Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц</p>
21.	<p>Общие и специальные журналы работ ведутся не надлежащим образом (не</p>	<p>РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или) специального журнала</p>	<p>Отсутствие контроля со стороны руководства и</p>

	заполнены титульные листы; отсутствуют записи в разделах).	учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства». В части нарушения порядка ведения общих и специальных журналов.	ответственных лиц
Типовые нарушения в части изготовления оборудования для объектов использования атомной энергии			
22.	Программа обеспечения качества при изготовлении оборудования для ОИАЭ: 1). Не содержит описание порядка действующих процедур аттестации технологии ведения сварочных работ, методик контроля и диагностики оборудования; 2). Не содержит описание порядка проведения аудитов (проверок) выполнения разработанной ПОК, предусматривающего создание комиссии из компетентных и независимых от проверяемой деятельности специалистов. 3). Не установлен порядок пересмотра и внесения необходимых изменений и дополнений.	НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»: 1) п. 20 В разделе ПОК «Производственная деятельность» не приведено описание порядка аттестации технологии ведения сварочных работ, методик контроля и диагностики оборудования; 2) п. 25 Раздел ПОК «Аудиты» должен предусматривать создание комиссии из компетентных и независимых от проверяемой деятельности специалистов; 3) п.12 ПОК должна устанавливать порядок ее пересмотра (не реже одного раза в 5 лет) и внесения в нее необходимых изменений и дополнений.	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
23.	При изготовлении оборудования для ОЯТЦ, подпадающего под действие НП-070-06, не проведена аттестация технология сварки.	НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерного топливного цикла» п.4.2.1.1 Предприятие-изготовитель (монтажная организация) должно применять только аттестованные технологии сварки (наплавки).	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
24.	Отсутствуют утвержденные и согласованные с головной материаловедческой организацией программы специальной теоретической и практической подготовки сварщиков оборудования и	ПНАЭ Г-7-003-87 «Правила аттестации сварщиков оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок» п.5.7 Специальная теоретическая и практическая	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц

	трубопроводов.	подготовка сварщиков должна проводиться по программам, составленным отдельно для каждого способа сварки с учетом специфики сварочных работ, по которым сварщик подлежит аттестации.	
25.	При изготовлении оборудования для ОЯТЦ, подпадающего под действие НП-070-06, технологическая документация на сварку не согласована с головной материаловедческой организацией.	НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерного топливного цикла» п. 4.1.2 Технологическая документация на выплавку и разливку металла, термическую резку, обработку давлением, сварку, наплавку и термообработку должна быть согласована с головной материаловедческой организацией.	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
26.	Технологическая документация на обработку давлением, сварку и термическую обработку металла при производстве оборудования групп А и В по НП-089-15 не согласована головной материаловедческой организацией.	НП-089-15 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок» п.140 Технологическая документация на выплавку и разливку, термическую резку, обработку давлением, сварку, наплавку и термическую обработку металла оборудования или трубопровода групп А и В должна быть согласована головной материаловедческой организацией».	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
Типовые нарушения в части оказания услуг эксплуатирующим организациям			
27.	Не представлен отчет об итогах деятельности за прошедший год по форме, определяемой Уральским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора.	УДЛ п. 2.7. Обязанности Лицензиата в отношении информации и уведомления о деятельности п. 2.7.4. Представлять ежегодно в Отдел инспекций и Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора отчет об итогах деятельности за прошедший год по форме, определяемой Уральским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора.	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц.

28.	Не обеспечивается изучение и проведение проверки знаний требований федеральных норм и правил при вводе в действие новых нормативных документов.	<p>УДЛ п. 2.5 Обязанности Лицензиата при изменении требований действующих и вводе в действие новых нормативных документов: п. 2.5.1 При вводе в действие новых нормативных документов и изменении действующих, обеспечить их изучение и провести проверку знаний новых нормативных документов у работников в соответствии с их должностными обязанностями.</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц
29.	Не соблюдаются сроки проверки знаний норм и правил по безопасности в области использования атомной энергии	<p>УДЛ п. 2.4 Обязанности Лицензиата при осуществлении разрешенного вида деятельности - обеспечивать: п. 2.4.4 Соблюдение требований документов, действующих у Лицензиата, системы обеспечения качества и требований, установленных в программе обеспечения качества при выполнении работ и предоставлении услуг эксплуатирующим организациям на объектах использования атомной энергии.</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц.
30.	Выполнение работ на объекте использования атомной без уведомления о начале выполнения работ Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора и отдела инспекций.	<p>УДЛ п. 2.4 Обязанности Лицензиата при осуществлении разрешенного вида деятельности- обеспечивать: п. 2.4.10 Уведомление Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора и соответствующего Отдела инспекций о начале выполнения работ на объектах использования атомной энергии.</p>	Отсутствие контроля со стороны руководства и ответственных лиц

Ростехнадзором составлен перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции, в том числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Вышеуказанный перечень приведен в Таблице 2.

Полный перечень типовых нарушений обязательных требований в поднадзорных сферах деятельности, размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru).

Таблица 2.

Перечень типовых нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, включая вопросы федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии					
Типовые нарушения в части атомных станций					
1.	Не соответствие отчета по обоснованию безопасности (ООБ АС) реальному состоянию энергоблока (имеются расхождения, влияющие на безопасность АС, между информацией, содержащейся в ООБ АС и проекте АС, и реализацией проекта АС в части отдельного оборудования)	п. 1.2.8 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
2.	Эксплуатация отдельного оборудования и систем с нарушением регламентов и инструкций	п. 1.2.4 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
3.	Выполнение лицами из числа персонала АС определенных видов деятельности в области использования атомной энергии без необходимых разрешений, выдаваемых органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии	п. 4.3.2 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
Типовые нарушения в части исследовательских ядерных установок					
4.	В процессе эксплуатации ООБ ИЯУ не отражает фактическое состояние ИЯУ и не учитывает все изменения, внесенные в проект ИЯУ, при этом в ООБ ИЯУ не представлена вся информация, указанная в пунктах 3.1 - 3.22 НП-049-03	п. 2.5 НП-049-03 «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
5.	Эксплуатация ИЯУ осуществляется с нарушением Программы работ по подготовке к продлению срока эксплуатации	п. 2.5 НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
6.	Специальные краны не оснащены устройствами для регистрации параметров, необходимых для записи и оценки фактических режимов работы, как самого крана, так и его механизмов. Информация о величине нагрузки, действующей на крюк крана, не отображается на пульте крана	п. 51 НП-043-11 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов для объектов использования атомной энергии»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
Нарушения в части осуществления государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии					
7.	Отклонения от проектной документации, от которой получившей положительное заключение государственной экспертизы	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
8.	Отклонения от проектной документации, от которой получившей	ч. 6 ст. 52 Градостроительного	ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ	Высокий (максимально	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	положительное заключение государственной экспертизы, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений	кодекса Российской Федерации		возможный)	
9.	Нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства	ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ		

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
10.	Неуведомление уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, о сроках завершения работ, которые подлежат проверке	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ		
11.	Нарушения требований к порядку ведения исполнительной документации (журналы работ, акты освидетельствования скрытых работ и т.д.)	ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
12.	Нарушения организационного порядка строительства	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
13.	Нарушения технологии строительства	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
14.	Осуществление строительного контроля на объекте капитального строительства с нарушением требований нормативных документов	ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства РФ от 21.06.2010 №468	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
Типовые нарушения на объектах ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов					
13.	Несоблюдение установленной периодичности и графиков проверок технического состояния, технического	п. 7.2.5 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	обслуживания, ремонта, замены оборудования, важного для безопасности	ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 85 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»			
14.	Несоблюдение требований к продлению срока эксплуатации судов атомно-технологического обслуживания и ресурса оборудования, важного для безопасности	п. 2.1 НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	Отсутствие необходимой документации на суда ранней постройки, несвоевременность принимаемых мер со стороны эксплуатирующей организации
15.	Несоблюдение требований к безопасному хранению ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (несоответствие размещения ядерных материалов имеющейся разметке, схемам размещения; организация мест хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в непредусмотренных проектом местах и контейнерах, при отсутствии соответствующего обоснования безопасности, заключений по ядерной	П. 3.13 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 4.15 НП-063-05 «Правила ядерной безопасности для объектов ядерного топливного цикла», п. 42 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	безопасности, санитарно-эпидемиологических разрешений)	отходами. Общие положения»			
16.	Несоблюдение установленных сроков обучения, проверок знаний, получения разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии	п. 3.16, п. 7.3.2 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 67, 68 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
17.	Несоблюдение требований к оповещению Ростехнадзора о нарушениях нормальной эксплуатации и событиях, которые могут повлиять на обеспечение безопасности	Раздел II НП-047-11 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла», раздел 3 НП-014-16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
		веществами и радиоактивными отходами»			
18.	Несвоевременная актуализация эксплуатирующей организацией документации в связи с произошедшими изменениями в организационной структуре организации, технологических процессах или в связи с выходом новых федеральных норм и правил в области использования атомной энергии	п. 3.12 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 87, 89 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
19.	Несоблюдение требований к обеспечению радиационной безопасности при организации работ с ядерными материалами, радиоактивными веществами, радиоактивными отходами и радиационными источниками (персонал осуществляет работу без индивидуальных дозиметров, состояние физических барьеров на пути распространения ионизирующего излучения и радиоактивных веществ в окружающую среду находится в неудовлетворительном состоянии и т.п.)	Раздел 6.3 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 13 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
20.	Несоблюдение требований к безопасному хранению радиоактивных отходов (не установлен срок хранения радиоактивных отходов в пункте хранения, для хранения радиоактивных отходов используются несертифицированные контейнеры, конструкция используемых контейнеров не обеспечивает их сохранность в течение установленного срока хранения и не обеспечивает возможность извлечения упаковок радиоактивных отходов из хранилища в конце периода хранения и др.)	п. 45 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения», п. 41, 44, 54, 56 НП-020-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование твердых радиоактивных отходов. Требования безопасности»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
21.	Осуществление эксплуатации не в соответствии с требованиями технологической и эксплуатационной документации, либо в отсутствие технологической и эксплуатационной документации	п. 3.9 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 18, 87, 94, 98, 100 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
22.	Несвоевременная сдача радионуклидных источников, дальнейшее использование которых не предусматривается, в специализированные организации	п. 29 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	От низкого до среднего в зависимости от категории радиационной опасности	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
				радиационного источника	
Типовые нарушения в сфере надзора за состоянием учета, контроля и физической защиты					
23.	При проведении физической инвентаризации ядерного материала не проводится анализ данных средств контроля доступа, не представляются документально оформленные результаты показаний элементов системы наблюдений для инвентаризационной комиссии	п. 55 НП-030-12 «Основных правил учета и контроля ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
24.	В положении по учету и контролю ядерных материалов в организации указаны не все формы учетно-отчетной документации	п. 89 НП-030-12 «Основных правил учета и контроля ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
25.	Не проводится административный контроль состояния учета и контроля ядерного материала в подразделении (в зонах баланса ядерных материалов)	п. 99 НП-030-12 «Основных правил учета и контроля ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
26.	Не для каждого подразделения организации разработана инструкция по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов	п. 17 НП-067-16 «Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
27.	Радионуклидные источники с истекшим сроком службы не переводятся в категорию	п. 20 НП-067-16 «Основных правил учета и контроля радиоактивных	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	радиоактивных отходов.	веществ и радиоактивных отходов в организации»			квалификации персонала по УК
28.	Организация не представляет отчетные документы в информационно-аналитический центр системы государственного учета и контроля РВ и РАО в СГУК РВ и РАО	п. 81 НП-067-16 «Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
29.	Отсутствуют или требуют корректировки отдельные документы по организационным мероприятиям (положения, планы, инструкции)	п. 46 НП-083-15 «Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ.
30.	На отдельных участках охраняемых зон (защищенных и внутренних) отсутствуют некоторые из обязательных средств охранной сигнализации, тревожно-вызывной сигнализации, системы оптико-электронного наблюдения или технические средства смонтированы таким образом, что не выполняют свою задачу по назначению	пп. 63 - 90 НП-083-15 «Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ. Отсутствие у организаций финансовых ресурсов.
31.	Оборудование контрольно-пропускных пунктов для прохода людей и проезда транспортных средств не в полной мере обеспечивают контроль разрешенного прохода (проезда) персонала объекта и транспортных средств и	пп. 109 - 112 НП-083-15 «Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	высокая (тяжкие последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ. Отсутствие у

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	предотвращение несанкционированного проноса (провоза) запрещенных предметов (ядерных материалов, радиоактивных веществ, взрывчатых веществ и предметов из металла)	пунктов хранения ядерных материалов»			организаций финансовых ресурсов.
32.	Отсутствует документ, устанавливающий уровни физической защиты радиационных объектов	п. 20 НП-034-15 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	высокая (тяжкие последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ
33.	Не разработан комплект документов по физической защите в соответствии с требованиями НП-034-15	п. 22 НП-034-15 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	высокая (тяжкие последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ
34.	Отсутствует документ, устанавливающий модель нарушителей	п. 8 приложения № 2, п. 22 НП-034-15 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ

V. Сведения о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятий по контролю

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения УДЛ;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных материалов (далее – ЯМ), ядерных установок (далее – ЯУ) и пунктов хранения ядерных материалов (далее – ПХ ЯМ);
- проверка состояния физической защиты радиационных источников (далее – РИ), пунктов хранения (далее – ПХ), радиоактивных веществ (далее – РВ);

– проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и радиоактивных отходов (далее – РАО) в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;

– проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;

– проверка наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений.

Всего за II квартал 2018 года в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 210 проверок:

1. Из запланированных Управлением 33 плановых проверок была проведена 32 плановых проверки. Из плана во II квартале была исключена одна проверка в отношении ООО «Монтажное управление «Уралэнергосервис» в связи с прекращением юридическим лицом деятельности, подлежащей проверке. Также во II квартале было проведено 16 внеплановых проверок.

2. По контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, было проведено 11 проверок.

3. Было проведено 17 проверок достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий.

4. В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено 134 проверки.

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок было выявлено 110 нарушений, из которых 43 нарушений составили нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 67 нарушений составили нарушения условий действия лицензий.

5. В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ) Управлением в адрес юридических лиц направлены 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

1. Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки

Во II квартале 2018 года Управление проводило на объектах атомной энергетики и исследовательских ядерных установках проверки выполнения УДЛ и соблюдения ФНП, проверки состояния ядерной, радиационной и технической безопасности, ведения учёта и контроля ЯМ, РВ и РАО, состояния физической защиты ЯУ и РИ.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов атомной энергетики и исследовательских ядерных установок приведено в Таблице 3.

Таблица 3.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»	31	-	-	-	-	-	31	-
АО «Институт реакторных материалов»	19	-	-	-	-	-	19	-

В ходе проведения проверок в филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» всего было выявлено 6 нарушений, из которых все 6 нарушений составили нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

В ходе проведения проверок в АО «Институт реакторных материалов» всего было выявлено 19 нарушений, из которых одно нарушение явилось нарушением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 18 нарушений составили нарушения условий действия лицензий.

2. Объекты ядерного топливного цикла

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении предприятий ядерного топливного цикла и предприятий и организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги этим предприятиям приведено в Таблице 4.

Таблица 4.

Предприятия и организации осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Предприятия ядерного топливного цикла	81	1	1	-	6	8	65	-

В ходе проведения проверок предприятий ядерного топливного цикла всего было выявлено 46 нарушений, из которых 28 нарушений составили нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 18 нарушений составили нарушения условий действия лицензий.

3. Радиационно-опасные объекты

По состоянию на 30.06.2018 под надзором Управления находилось 249 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, имеющих в своем составе 284 стационарных радиационных источников (цеха, лаборатории, отделения и пр.) и 162 пункта хранения РВ и РАО.

Зарегистрированы или представили уведомления о внесении в реестр организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, 74 предприятия и организации.

Большинство предприятий и организаций являются предприятиями и организациями промышленности – 155(из них 72 – предприятия топливно-энергетического комплекса, остальные относятся к иным отраслям промышленности), научные организации – 11; медицинские учреждения – 23; транспорт и другие отрасли народного хозяйства – 53.

Радиационно-опасных объектов, относящихся к I категории по потенциальной радиационной опасности на территории, на которой Управление осуществляет государственный надзор в области использования атомной энергии, нет. Большинство объектов организаций по потенциальной радиационной опасности отнесены к III и IV категории.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий по направлению надзора за радиационной безопасностью радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 5.

Таблица 5.

Предприятия и организации осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Радиационно-опасные объекты	52	18	14	-	4	3	13	-

В ходе проведения проверок радиационно-опасных объектов было выявлено 13 нарушений, из которых 4 нарушения составили нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 9 нарушений составили нарушения условий действия лицензий.

4. Надзор за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в по направлению надзора за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 6.

Таблица 6.

Предприятия и организации осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Проектирование и конструирование оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов	18	8	1	-	3	-	6	-

В результате проведенных проверок по направлению надзора за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов всего было выявлено 12 нарушений, из которых 2 нарушения составили нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 10 нарушений составили нарушения условий действия лицензий.

5. Надзор за изготовлением оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий по направлению надзора за изготовлением оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 7.

Таблица 7.

Предприятия и организации осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документарные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Изготовление оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов	9	5	-	-	4	-	-	-

В результате проведенных проверок по направлению надзора за изготовлением оборудования для объектов использования атомной энергии всего было выявлено 14 нарушений, из которых 2 нарушения составили нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 12 нарушений составили нарушения условий действия лицензий.

6. Сведения наложенных по результатам проведенных проверок мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности

По итогам проверок за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления в течение отчетного периода было возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, из них рассмотрено должностными лицами Управления 4 дела и 2 дела с заявлениями о привлечении к административной ответственности были направлено в суды для рассмотрения.

В отчетный период дела об административных правонарушениях возбуждались должностными лицами Управления за следующие нарушения:

- 2 дела за нарушение обязательных федеральных норм и правил, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;
- 2 дела за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ;

– 2 дела за нарушение условий действия лицензий, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

Всего во II квартале 2018 года на совершивших административные правонарушения должностных лиц поднадзорных Управлению предприятий наложено 2 административных наказания в виде штрафа на общую сумму 45 000 рублей и 2 административных наказаний в виде предупреждения.

VI. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

Во II квартале 2018 года в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц в судах не оспаривались.

VII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01.12.1997 № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулирующими органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в котором Приложениями 2 и 3 установлены перечни правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение 2 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Приложение 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 и соответствующие перечни размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru).

За время действия вышеуказанного приказа, в приложение 3 «Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии» были внесены следующие изменения:

1. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.12.2016 № 582 позиция 85 подраздела 8 раздела IV Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, изложена в следующей редакции:

1.	Об утверждении форм отчетов в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов, не подлежащих учету в системе государственного учета и контроля ядерных материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности или удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, порядка и сроков представления отчетов	приказ Госкорпорации «Росатом» от 28.09.2016 № 1/24-НПА. Зарегистрирован Минюстом России 26.10.2016, рег. № 44139	Формы оперативной и годовой отчетности в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, порядок и сроки их предоставления	весь акт
----	--	---	---	----------

2. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18.01.2017 № 19 позиция 79 подраздела 8 раздела IV Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, изложена в следующей редакции:

2.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» НП-067-16	приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503. Зарегистрирован Минюстом России 21.12.2016, рег. № 44843	На деятельность по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов при производстве, использовании, хранении, транспортировании радиоактивных веществ, ядерных материалов (кроме ядерных материалов, учет которых производится исключительно в системе государственного учета и контроля ядерных материалов), образовании, переработке, кондиционировании, хранении, захоронении радиоактивных отходов, включая хранение и переработку отработавшего ядерного топлива, а также при выполнении работ и предоставлении услуг организациями	весь акт
----	---	---	---	----------

3. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.01.2017 № 22 позиция 23 подраздела 1 раздела IV Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение

которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, изложена в следующей редакции:

3.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к управляющим системам, важным для безопасности атомных станций» НП-026-16	приказ Ростехнадзора от 16.11.2016 № 483. Зарегистрирован Минюстом России 14 декабря 2016 г., рег. № 44712	Атомные станции	весь акт
----	--	--	-----------------	----------

4. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.07.2017 № 255 подраздел «Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации» раздела III Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, дополнен пунктом 27 следующего содержания:

4.	«О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года»	постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 689	объекты использования атомной энергии	весь акт
----	--	--	---------------------------------------	----------

5. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.03.2018 № 89 подраздел «Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации» раздела III Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, дополнен пунктом 28 следующего содержания:

5.	«Об утверждении требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации»	постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 646	объекты использования атомной энергии	весь акт
----	--	--	---------------------------------------	----------

6. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.03.2018 № 108 позиции 28, 42, 45 и 47 подраздела 1 раздела IV Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, изложены в следующей редакции:

6.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила устройства и эксплуатации исполнительных механизмов органов воздействия на реактивность» НП-086-12	Приказ Ростехнадзора от 21.03.2012 № 176 (зарегистрирован Минюстом России 11.04.2012, рег. № 23796), с изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 28.09.2017 № 395 (зарегистрирован Минюстом России 24.10.2017, рег. № 48648).	Атомные станции, исследовательские ядерные установки	весь акт
7.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов» НП-009-17	Приказ Ростехнадзора от 04.08.2017 № 295 (зарегистрирован Минюстом России 31.08.2017, рег. № 48033).	Исследовательские реакторы	весь акт
8.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии НП-028-16	Приказ Ростехнадзора от 04.04.2017 № 108	Исследовательские ядерные установки	весь акт

	«Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации исследовательских ядерных установок»	(зарегистрирован Минюстом России 04.05.2017, рег. № 46597).		
9.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок» НП-049-17	Приказ Ростехнадзора от 05.12.2017 № 528 (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2017, рег. № 49534).	Исследовательские ядерные установки	весь акт

2. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу во II квартале 2018 года

В соответствии с положениями статьи 6 ФЗ № 170-ФЗ:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации.

В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

С полным перечнем ФНП и РБ можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» Ростехнадзора (www.secnrs.ru).

В Таблице 8 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу во II квартале 2018 года.

Таблица 8.

<p>НП-017-18. Основные требования к продлению срока эксплуатации блока атомной станции. Утверждены приказом Ростехнадзора от 05.04.2018 № 162. Зарегистрированы Минюстом России 04.05 2018 г, регистрационный № 50977. Вступили в силу с 25.05.2018 г.</p> <p>Настоящие Правила устанавливают требования к проведению оценки соответствия и формы оценки соответствия продукции на стадиях ее жизненного цикла, применяемой на атомных станциях, сооружениях и комплексах с исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами, а также систем неразрушающего контроля, комплексов инженерно-технических средств физической защиты ядерных материалов, ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов.</p>	2018
<p>НП-043-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92. Зарегистрированы Минюстом России 02.04.2018 г, регистрационный № 50582. Вступили в силу с 14.04.2018 г.</p> <p>Требования настоящих Правил распространяются на грузоподъемные машины</p>	2018

<p>и механизмы грузоподъемностью 1 тонна и более, специально сконструированные для применения на вводимых в эксплуатацию, эксплуатируемых и выводимых из эксплуатации ОИАЭ при обращении с ядерными материалами, ядерным топливом, радиоактивными веществами, радиоактивными отходами, радиационными источниками и их перемещении, а также при перемещении грузов в помещениях (зонах), в которых располагаются системы и элементы, важные для безопасности ОИАЭ.</p>	
<p>НП-044-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 г. № 93. Зарегистрированы Минюстом России 02.04.2018 г, регистрационный № 50584. Вступили в силу с 14.04.2018 г.</p> <p>Правила устанавливают требования к проектированию, изготовлению, реконструкции (модернизации), монтажу, наладке, ремонту, техническому диагностированию и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии сосудов и баллонов, работающих под избыточным давлением, расположенных и эксплуатируемых на территории объекта использования атомной энергии и отнесенных к 4 классу безопасности.</p>	2018
<p>НП-045-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для ОИАЭ. Утверждены приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 г. № 94. Зарегистрированы Минюстом России 02.04.2018 г, регистрационный № 50583. Вступили в силу с 14.04.2018 г.</p> <p>Правила устанавливают требования к проектированию, изготовлению, реконструкции (модернизации), монтажу, наладке, ремонту, техническому диагностированию и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии трубопроводов пара и горячей воды, отнесенных к элементам 4 класса безопасности (по классификации, установленной в соответствии с ФНП в ОИАЭ).</p>	2018
<p>НП-046-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов для объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 19.03.2018 г. № 113. Зарегистрированы Минюстом России 11.04.2018 г, регистрационный № 50707. Вступили в силу с 23.04.2018 г.</p> <p>Правила устанавливают требования к конструированию, изготовлению, монтажу, наладке, ремонту, реконструкции (модернизации) и эксплуатации специально сконструированных для применения в области использования атомной энергии паровых и водогрейных котлов, автономных пароперегревателей и экономайзеров, используемых при эксплуатации ОИАЭ.</p>	2018

3. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу во II квартале 2018 года

Руководства по безопасности (далее – РБ) разрабатываются в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 № 170-ФЗ

«Об использовании атомной энергии» в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 9 представлен перечень руководств по безопасности, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу во II квартале 2018 года.

Таблица 9.

<p>РБ-141-18. Рекомендации по разработке критериев приемлемости радиоактивных отходов для захоронения при проектировании пунктов приповерхностного захоронения радиоактивных отходов. Утверждено приказом Ростехнадзора от 25.05.2018 № 228.</p> <p>Рекомендации по безопасности содержит рекомендации Ростехнадзора по выполнению требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии по разработке критериев приемлемости радиоактивных отходов, за исключением отработавших закрытых источников ионизирующего излучения, для захоронения в определенный пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов при его проектировании (далее – критерии приемлемости радиоактивных отходов) в части:</p> <p>разработки перечня критериев приемлемости радиоактивных отходов классов 3, 4 и 6 в соответствии с классификацией, установленной нормативными правовыми актами в ОИАЭ, для захоронения в проектируемый пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов; определения значений нормируемых показателей критериев приемлемости радиоактивных отходов для захоронения в данный пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов.</p>	2018
<p>РБ-143-18. Рекомендации по разработке программ обеспечения качества при сооружении объектов использования атомной энергии. Утверждено приказом Ростехнадзора от 15.05.2018 г. № 214.</p> <p>Руководство по безопасности содержит рекомендации по разработке программ обеспечения качества при сооружении вновь строящихся объектов использования атомной энергии.</p>	2018
<p>РБ-145-18. Мониторинг радиационной нагрузки и определение радиационного ресурса оборудования ВВЭР. Утверждено приказом Ростехнадзора от 01.06.2018 г. № 239.</p> <p>Руководство по безопасности содержит рекомендации по проведению мониторинга радиационной нагрузки и определению радиационного ресурса оборудования водо-водяного энергетического реактора. Действие распространяется на оборудование водо-водяных энергетических реакторов, подверженное реакторному облучению, для которого необходимо проводить контроль текущего значения параметров нейтронного облучения в зонах контроля, полученного в результате мониторинга в соответствии с требованиями НП-084-15 «Правила контроля основного металла, сварных соединений и наплавленных поверхностей при эксплуатации оборудования, трубопроводов и других элементов атомных станций».</p>	2018

<p>РБ-147-18. Самооценка эксплуатирующей организацией текущего состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательской ядерной установки. Утверждено приказом Ростехнадзора от 04.06.2018 г. № 245.</p> <p>Руководство по безопасности содержит рекомендации по проведению эксплуатирующими организациями самооценки текущего состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательских ядерных установок.</p>	2018
<p>РБ-148-18. Рекомендации по организации и проведению административного контроля состояния учета и контроля ядерных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 28.04.2018 г. № 194.</p> <p>Настоящие Руководство по безопасности содержит рекомендации по проведению административного контроля ядерных материалов в организациях в рамках системы учета и контроля ядерных материалов.</p>	2018

4. Федеральные нормы и правила и руководства по безопасности, в которые были внесены изменения во II квартале 2018 года.

В Таблице 10 представлен перечень ФНП и РБ, в которые были внесены изменения во II квартале 2018 года.

Таблица 10.

<p>НП-068-05. Трубопроводная арматура для атомных станций. Общие технические требования. Утверждены постановлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.12.2005 № 25. Введены с 01.05.2006 г. С изменениями, утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 227 от 25.05.2018 г.</p>	2005
<p>НП-071-18. Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 06.02.2018 № 52. Зарегистрированы Минюстом России 07.03.2018 г, регистрационный № 50282. Вступили в силу с 18.03.2018 г. С изменениями, утвержденными приказом Ростехнадзора от 05.04.2018 № 163. Зарегистрирован в Минюсте России 07.05.2018, № 50991. Вступили в силу 19.05.2018 г.</p>	2018
<p>РБ-019-17. Оценка исходной сейсмичности района и площадки размещения объекта использования атомной энергии при инженерных изысканиях и исследованиях. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.03.2018 № 90. С изменениями, утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.05.2018 № 208.</p>	2018
<p>РБ-025-15. Содержание годового отчета эксплуатирующей организации по оценке состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательских ядерных установок. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.10.2015 г. № 421. С изменениями,</p>	2015

утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.06.2018 г. № 247.	
--	--

5. Приказы, выпущенные Ростехнадзором во II квартале 2018 года.

Приказ Ростехнадзора от 28.04.2018 № 193 «О признании не подлежащим применению Условий поставки импортного оборудования, изделий, материалов и комплектующих для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения Российской Федерации (РД-03-36-2002), утвержденных приказом Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности от 4 апреля 2002 г. № 28».

Вышеуказанным приказом Условия поставки импортного оборудования, изделий, материалов и комплектующих для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения Российской Федерации (РД-03-36-2002), утвержденные приказом Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности от 04.04.2002 г. № 28 признан не подлежащим применению в части условий поставки импортного оборудования, изделий, материалов и комплектующих для атомных станций, сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами.

Приказ Ростехнадзора от 08.05.2018 № 201 «О признании утратившими силу отдельных актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и не подлежащим применению постановления Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности от 24 ноября 1999 г. № 3».

Вышеуказанным приказом признаны утратившими силу:

приказ Ростехнадзора от 30.06.2011 г. № 342 «Об утверждении Положения о структуре и содержании отчета по обоснованию безопасности вывода из эксплуатации исследовательской ядерной установки»;

приказ Ростехнадзора от 30.06.2011 г. № 344 «Об утверждении Положения о структуре и содержании Принципиальной программы вывода из эксплуатации исследовательской ядерной установки»;

признан не подлежащим применению постановление Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности от 24.11.1999 г. № 3 «Об утверждении и введении в действие руководства по безопасности РБ-008-99 «Обеспечение безопасности при обращении с радиоактивными отходами исследовательских ядерных установок».

Приказ Ростехнадзора от 14.05.2018 № 209 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению проверки (инспекции) физической защиты ядерных материалов и ядерных установок при их перевозке и транспортировании».

Вышеуказанным приказом обновлены методические рекомендации по проведению Ростехнадзором инспекции физической защиты ядерных материалов и ядерных установок при их перевозке и транспортировании

Методическими рекомендациями определены содержание проведения проверки (инспекции) физической защиты ядерных материалов и ядерных установок при их перевозке и транспортировании автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и внутренним водным транспортом в ходе проведения Ростехнадзором проверок (инспекций) физической защиты организаций, осуществляющих отправку, получение, перевозку и транспортирование ядерных материалов и ядерных установок.

Методическими рекомендациями, помимо прочего, определены:

основные направления проверок (инспекции) при перевозке и транспортировании ядерных материалов и ядерных установок;

типовые перечни вопросов, подлежащих проверке по основным направлениям при перевозке и транспортировании автомобильным и железнодорожным транспортом;

типовые перечни вопросов, подлежащих проверке по основным направлениям при перевозках морским и внутренним водным транспортом;

типовые перечни вопросов, подлежащих проверке по основным направлениям при перевозках воздушным транспортом;

особенности инспектирования физической защиты ядерных материалов при их международном транспортировании.

Не подлежащим применению признается Приказ Госатомнадзора России от 27.12.2001 № 121 «Об утверждении и введении в действие Инструкции по проведению инспекции физической защиты ядерных материалов при их транспортировании (РД-08-25-2001)».

6. Постановления Правительства Российской Федерации, выпущенные во II квартале 2018 г.

Постановление Правительства РФ от 12.04.2018 № 441 «О внесении изменения в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240.

Вышеуказанным постановлением уточнен порядок определения требований, предъявляемых к работникам объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Установлено, что к работникам объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, предъявляются квалификационные требования, содержащиеся в профессиональных стандартах, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде, а в случае их отсутствия – в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих.

Ранее указанные квалификационные требования определялись в соответствии с отраслевыми квалификационными справочниками должностей руководителей и специалистов (служащих).

Постановление Правительства РФ от 26.06.2018 № 731 «О нормативах допустимых выбросов радиоактивных веществ и нормативах допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также о выдаче

разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ».

Согласно вышеуказанного постановления с 01.01.2019 года вступают в силу Правила разработки и установления нормативов допустимых выбросов и сбросов радиоактивных веществ, выдачи разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ.

Разработка нормативов выбросов или нормативов сбросов осуществляется:

– в отношении вводимых в эксплуатацию новых или реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности - на основе проектной документации на объекты со стационарными источниками выбросов или стационарными источниками сбросов;

– в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности - на основе данных инвентаризации выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух или сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.

При разработке нормативов выбросов или нормативов сбросов применяются методики или методы разработки нормативов выбросов и нормативов сбросов, утверждаемые Ростехнадзором.

Нормативы выбросов или сбросов устанавливаются разрешением на выбросы или разрешением на сбросы при наличии их согласования с Роспотребнадзором, подтверждающего разработку нормативов выбросов или сбросов в соответствии с санитарными правилами.

Для установления нормативов выбросов или сбросов соискатель разрешения представляет в уполномоченный орган или его территориальные органы по месту осуществления своей хозяйственной и иной деятельности соответствующее заявление с приложением необходимых документов.

Предусмотрены основания для принятия решения об отказе в рассмотрении заявления и документов, а также основания для отказа в выдаче разрешения на выбросы или разрешения на сбросы.

После принятия решения о рассмотрении документов Ростехнадзор или его территориальный орган организует проведение экспертизы представленного в пакете документов проекта нормативов выбросов или сбросов.

Разрешения на выбросы и разрешения на сбросы выдаются сроком на 7 лет.

Ростехнадзор или его территориальный орган ведет реестр выданных разрешений на выбросы и разрешений на сбросы, который размещает на своем официальном сайте в сети Интернет.

Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, дополнен экспертизой проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и/или проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты на предмет их разработки в соответствии с требованиями Правил.

Разрешения на выбросы радиоактивных веществ в атмосферный воздух и разрешения на сбросы радиоактивных веществ в водные объекты, выданные Ростехнадзором ранее, действуют до истечения указанных в них сроков.

7. Распоряжения Правительства Российской Федерации, выпущенные во II квартале 2018 г.

Распоряжение Правительства РФ от 14.04.2018 № 674-р «О внесении изменений в перечень организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, утв. распоряжением Правительства РФ от 14.09.2009 № 1311-р».

Вышеуказанным распоряжением скорректирован перечень организаций, имеющих право эксплуатировать особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты.

В обновленный перечень включена 71 организация, в частности, АО «Далур», с. Уксянское, Далматовский район, Курганская область, АО «Изотоп», г. Екатеринбург, АО «Институт реакторных материалов», г. Заречный, Свердловская область, АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях», г. Москва, АО «Уральский электрохимический комбинат», г. Новоуральск, Свердловская область, ФГУП «Кобинат «Электрохимприбор», г. Лесной, Свердловская область, ФГУП «Приборостроительный завод», г. Трехгорный, Челябинская область, ФГУП «ПО «Маяк», г. Озерск, Челябинская область, ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина», г. Снежинск, Челябинская область, ФГУП «Уральский электромеханический завод» г. Екатеринбург, ФГУП Южно-Уральский институт биофизики Федерального медико-биологического агентства, г. Озерск, Челябинская область и другие.

Ранее действовавший перечень включал 81 организацию.
